



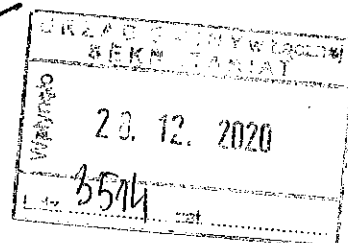
**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

SZ.tr.602.57.2020

DECYZJA

Warszawa, dnia 17 grudnia 2020

ep 474



Na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1161 oraz z 2020 r. poz. 471) i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) – po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Łączna z dnia 24 lutego 2020 r. (znak: T.6721.01.2018.MT), skorygowanego przy piśmie z dnia 27 października 2020 r. oraz uzupełnionego przy piśmie z dnia 26 listopada 2020 r., po zapoznaniu się z opinią Marszałka Województwa Świętokrzyskiego z dnia 24 kwietnia 2020 r. (znak: ROW-I.7151.3.2020):

1) wyrażam zgodę na przeznaczenie na cele nierolnicze, zgodnie z projektem zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, gruntów rolnych klas III o łącznej powierzchni 4,7017 ha, położonych na terenie gminy Łączna w obrębie Występa w wydzieleniach planistycznych: MN.9 (w granicach działki nr 32/4), MNr.1, MNr.2, MNr.3, oznaczonych niebieską, żółtą i zieloną barwą na załączniku graficznym przesłanym przy piśmie z dnia 27 października 2020 r., stanowiącym integralną część wniosku;

2) nie wyrażam zgody na przeznaczenie na cele nierolnicze, zgodnie z projektem zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, gruntów rolnych klas III o łącznej powierzchni 2,0381 ha, położonych na terenie gminy Łączna w obrębie Występa w wydzieleniach planistycznych: KDW.12, KDW.13, MN.7, MN.9 (w granicach działek nr: 30/2, 31/3, 31/4, 31/5, 31/6, 35, 37, 39, 41, 43), MN.10, oznaczonych żółtą i zieloną barwą na załączniku graficznym przesłanym przy piśmie z dnia 27 października 2020 r., stanowiącym integralną część wniosku.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Łączna (dalej jako Wójt) wystąpił, za pośrednictwem Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z wnioskiem o wyrażenie zgody na przeznaczenie na cele nierolnicze, gruntów rolnych klas III, o łącznej powierzchni 6,7398 ha, położonych na terenie gminy Łączna w obrębie Występa.

Wniosek Wójta został pozytywnie zaopiniowany przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego oraz Prezesa Świętokrzyskiej Izby Rolniczej.

Rozpatrując nadesłany wniosek, należało zważyć co następuje.

Grunty rolne o powierzchni 4,7017 ha, o których mowa w pkt 1 sentencji decyzji, w projekcie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przewidziane zostały pod tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. Użytki rolne przewidziane pod planowane inwestycje znajdują się w bezpośrednim sąsiedztwie terenów zabudowanych, w związku z tym będą one stanowiły naturalne uzupełnienie i kontynuację strefy zainwestowanej z jednoczesnym wykorzystaniem istniejącej infrastruktury technicznej i jednocześnie stanowią niewielkie enklawy gruntów chronionych wśród gruntów słabszych klas bonitacyjnych (wydzielenia MNr.2, MNr.3). Dodatkowo, przeznaczenie na cele nierolnicze opisywanych gruntów rolnych w wydzieleniu MNr.1 umożliwi utworzenie drugiej linii zabudowy, co korzystnie wpłynie na zwartość zabudowy w omawianym obrębie.

Uzasadnienia nie znajduje natomiast przeznaczenie na cele nierolnicze gruntów rolnych o powierzchni 2,0381 ha, o których mowa w pkt 2 sentencji decyzji. Tereny te w projekcie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przewidziane zostały także pod tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz komunikacji. Z załączonych do wniosku map wynika, że wnioskowane grunty wraz z sąsiednimi terenami tworzą duży obszar charakteryzujący się korzystnymi warunkami do prowadzenia produkcji rolniczej. Zaproponowane zagospodarowanie i wprowadzenie nowej zabudowy nierolniczej spowoduje naruszenie rolniczej zwartości i zakłócenie ładu przestrzennego na tym terenie.

Jednocześnie z informacji zawartych we wniosku wynika, że na terenie gminy Łączna grunty klas I-III stanowią ok. 14% wszystkich gruntów rolnych występujących w gminie. Natomiast na terenie obrębu Występa grunty chronione stanowią jedynie ok. 6% wszystkich gruntów rolnych występujących w obrębie. Oznacza to, że ok. 86% powierzchni terenów rolnych w tej gminie i ok. 94% powierzchni w obrębie Występa stanowią grunty niższych klas bonitacyjnych (tj. IV-VI), co daje możliwość zagospodarowania na cele nierolnicze w pierwszej kolejności takich terenów. Projektowanie zabudowy nierolniczej na najlepszych gruntach stoi w sprzeczności z przepisem art. 6 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, z którego wynika, że ochrona jakościowa polega na przeznaczaniu na cele nierolnicze w pierwszej kolejności nieużytków, a w razie ich braku - innych gruntów o najniższej przydatności do produkcji rolnej. Jednocześnie z danych zawartych we wniosku wynika, że w procedowanym projekcie zmiany planu, dla obrębu Występa, na cele zabudowy mieszkaniowej przeznaczono ok. 72 ha gruntów klas IV-VI, z czego 51 ha to tereny niezabudowane. Dla tych terenów zgoda Ministra nie będzie wymagana. Należy tu jednoznacznie stwierdzić, że taka rezerwa terenu powinna zaspokoić potrzeby inwestycyjne w tej części gminy. Dodatkowo należy wziąć pod uwagę, że opracowując miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego gmina ma obowiązek uwzględniać realne potrzeby inwestycyjne, analizując przebieg dotychczasowej urbanizacji - stopień wykorzystania gruntów rolnych już przeznaczonych na cele nierolnicze (zob. wyroki WSA w Warszawie z dnia 8 marca 2012 r., sygn. akt IV SA/Wa 179/12 i 21 czerwca 2017 r., sygn. akt IV SA/Wa 811/17). Niedopuszczalne jest działanie „na zapas”, które jest niezgodne z podstawowymi założeniami dotyczącymi ochrony gruntów rolnych.

Ponadto, powoływanie się Wójta na ustalone przez gminę zapisy w studium, które na wnioskowanych gruntach klas III przewidują zabudowę nierolniczą, nie mogą stanowić przesłanki do

pozytywnego rozpatrzenia wniosku. Minister nie uczestniczył bowiem w procedurze uchwalania studium, a ponadto studium nie jest aktem prawa miejscowego. Określa ono jedynie politykę przestrzenną gminy, której założenia nie mają charakteru wiążącego dla innych niż gmina podmiotów.

W zaistniałych okolicznościach, mimo pozytywnych opinii Marszałka Województwa Świętokrzyskiego i Prezesa Świętokrzyskiej Izby Rolniczej, nie znaleziono wystarczających podstaw aby w całości pozytywnie rozpatrzyć wniosek Wójta.

Z powyższych względów należało orzec jak w rozstrzygnięciu.

POUCZENIE

Od decyzji nie służy odwołanie. Strona niezadowolona z decyzji może jednak zwrócić się do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia jej decyzji. Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Wpis od skargi wynosi 200 złotych.

Strona może ubiegać się o przyznanie jej przez sąd administracyjny prawa pomocy i zwolnienie od kosztów sądowych na zasadach określonych w art. 243 i nast. ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.). Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych (w całości albo w części) oraz ustanowienie adwokata lub radcy prawnego.

Strona może również zrzec się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu się tego prawa wywiera skutek tylko wtedy, gdy dotrze do organu w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. Skuteczne złożenie oświadczenia powoduje, że decyzja staje się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia ostatej ze stron postępowania, a strona traci prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Oświadczenie o zrzeczeniu się wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy nie może zostać cofnięte.

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Lidia Kostańska
Dyrektor
Departamentu Spraw Ziemskich
/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Łączna
26-140 Łączna, Kamionki 60
- 2) a/a

Do wiadomości:

Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
25-516 Kielce, al. IX Wieków Kielc 3